

2019

RAPPORT ANNUEL SERVICE PUBLIC DE PREVENTION ET DE GESTION DES DECHETS MENAGERS ET ASSIMILES



REGIE GESTION ET VALORISATION
DECHETS- COMMUNAUTE DE
COMMUNES DU GUILLESTROIS ET
DU QUEYRAS

Cadre réglementaire sur la prévention et la gestion des déchets

Loi de transition énergétique : 4 objectifs atteints ou partiellement atteints en 2019

Une progression entre 2018 et 2019

Objectifs réglementaires	En 2018 à la CCGQ	Résultat
Etendre les consignes de tri à tous les emballages d'ici 2022	Mise en place en 2018	Atteint
55 % des déchets produits doivent être valorisés (valorisation matière et organique) d'ici 2020	45.6% des déchets sont valorisés	Non atteint, mais +5 % / 2018
Généraliser le tri à la source des biodéchets auprès de tous les producteurs avant 2025	801 composteurs collectifs et individuels sont sur le territoire	Atteint partiellement
Les collectivités doivent progresser vers la généralisation d'une tarification incitative (15 millions de français couverts en 2020)	Réduction incitative présente sur le territoire	Atteint partiellement
-10 % de déchets ménagers et assimilés en 2020	-12 % de déchets ménagers et assimilés en 2019 + 18 % sur les déchets collectés en déchèterie en 2019	Atteint sur les déchets collectés Non atteint sur les déchèteries , mais base différente entre 2010 et 2020

Année de référence 2010

SOMMAIRE

Cadre réglementaire sur la prévention et la gestion des déchets	1
FAITS MARQUANTS DE L'ANNEE	3
A. PRESENTATION GENERALE	4
a. Fiche d'identité	4
b. Compétences	5
c. Chiffres clés du territoire	5
d. Gouvernance et fonctionnement	5
B. SYNOPTIQUE	6
C. LES COLLECTES	7
D. LES DECHETERIES	8
E. FLUX et TONNAGES	9
a. Evolution de la production de déchets	9
b. Les flux collectés en déchèterie	10
F. TRAITEMENT ET VALORISATION	12
G. PREVENTION ET SENSIBILISATION	13
a. Sensibilisation des usagers au tri et à la réduction	13
b. Le coin du SMITOMGA	13
H. INDICATEURS FINANCIERS	14
a. Bilan financier	14
b. Coûts et recettes de service	14
c. Liste des principaux marchés en cours en 2018, et des montants dépensés :	17

I.	REDEVANCE	18
a.	Principe	18
b.	Tarif en vigueur	19
c.	Emission de factures :	20
J.	PERSPECTIVES :	20

FAITS MARQUANTS DE L'ANNEE

Suppression des bacs à roulettes : 357 bacs ont été supprimés et 33 points tri (en conteneurs semi enterrés) ont été créés

Restructuration des tournées : informatisation des tournées et démarrage de la restructuration- regroupement des équipes et des camions sur Guillestre- vente d'un camion de collecte

Redevances : mise en place d'une structuration part fixe et part proportionnelle au nombre de repas servis pour les restaurateurs- passage en logiciel métier et facturation en déchèterie

Programme économie circulaire : programme de prévention et de réduction des déchets

Création de la **régie Gestion et valorisation des DECHETS** au 01/11/2019

A. PRESENTATION GENERALE

La Communauté de communes du Guillestrois et du Queyras est située à dans les Hautes-Alpes aux portes du Queyras et de la Forêt blanche, bien connu des amateurs de ski nordique et alpin, de randonnée et d'activités de pleine nature.

Elle regroupe 15 communes, Abriès- Ristolas, Aiguilles, Arvieux, Château Ville-Vieille, Ceillac, Eygliers, Guillestre, Molines en Queyras, Mont-Dauphin, Saint-Clément sur Durance, Saint-Crépin, Réotier, Risoul et Vars.

La Communauté de communes dispose aussi de compétences qu'elle gère sur un large territoire (tourisme, développement économique, déchets et environnement...)

a. Fiche d'identité

Statut juridique : établissement public de coopération intercommunal

Arrêté Préfectoral de création n°05-2016-10-24-008 du 24 oct 2016

Compétences : Aménagement de l'espace-développement économique- tourisme- collecte et traitement des déchets des ménages et déchets assimilés GEMAPI- développement des énergies renouvelables- service à la population- assainissement

N° de SIRET : 20006745200090

Code APE : 3811Z

Date de création : 01 01 2017

Président : Max BREMOND

Labellisation : Territoire Zéro déchets Zéro gaspillage

Membre du SMITOMGA (Syndicat Mixte de Traitement des Ordures Ménagères du Guillestrois, Queyras et de l'Argentièrois), auprès de qui la compétence Traitement des déchets (OMR) a été transférée.

b. Compétences

La CC du Guillestrois et du Queyras assure la collecte des tous les types de déchets et propose un service de déchèterie. Le service est assuré en régie par la collectivité. Ce choix a été confirmé par les élus lors de la création de la collectivité au 01 01 2017.

Le traitement est délégué au SMITOMGA qui possède et gère un quai de transfert situé sur Guillestre. Il transporte les déchets jusqu' au CSDU de Ventavon à 80 km de Guillestre

Prévention : Le SMITOMGA sensibilise les usagers du service à la réduction et au tri des déchets.

Compostage : démarche phare du SMITOMGA

La collecte : 5 flux de déchets sont collectés en points de regroupement (déchets non recyclables = ordures ménagères, emballages, verre, papier, cartons

Les déchèteries : un réseau de 5 déchèteries (2 principales Aiguilles et Guillestre) et 3 points relais (Ceillac, Risoul et Vars sont à disposition)

La facturation : La redevance est le mode de facturation du service déchets. Une partie incitative est proposée pour les usagers citoyens réduisant les déchets déposés.

Ce service est géré en régie par 1 personne.

c. Chiffres clés du territoire

15 communes

Population INSEE : 8 187

Population DGF : 19 955

Territoire rural et très touristique

5 Zones d'activités

73 exploitations agricoles

7200 places d'hébergement / 250 restaurateurs et centres de vacances

d. Gouvernance et fonctionnement

Les élus : 30 conseillers communautaires

Commission : la commission de travail sur la thématique déchets est la commission Transition Énergétique Déchets. Elle est composée de 9 membres qui font des propositions sur les thèmes de la gestion et de la valorisation des déchets au bureau communautaire avant validation par le conseil communautaire.

Régie : créée au 01/11/2019 avec 15 membres

Le personnel technique

1 responsable d'exploitation

Equipe collecte : 10.5 ETP + 1 saisonnier

Equipe déchèterie : 5 ETP 1 Responsable déchèterie logistique

Le personnel administratif : 1 agent responsable de la facturation

0.6 ETP comptable 1 directrice

B. SYNOPTIQUE



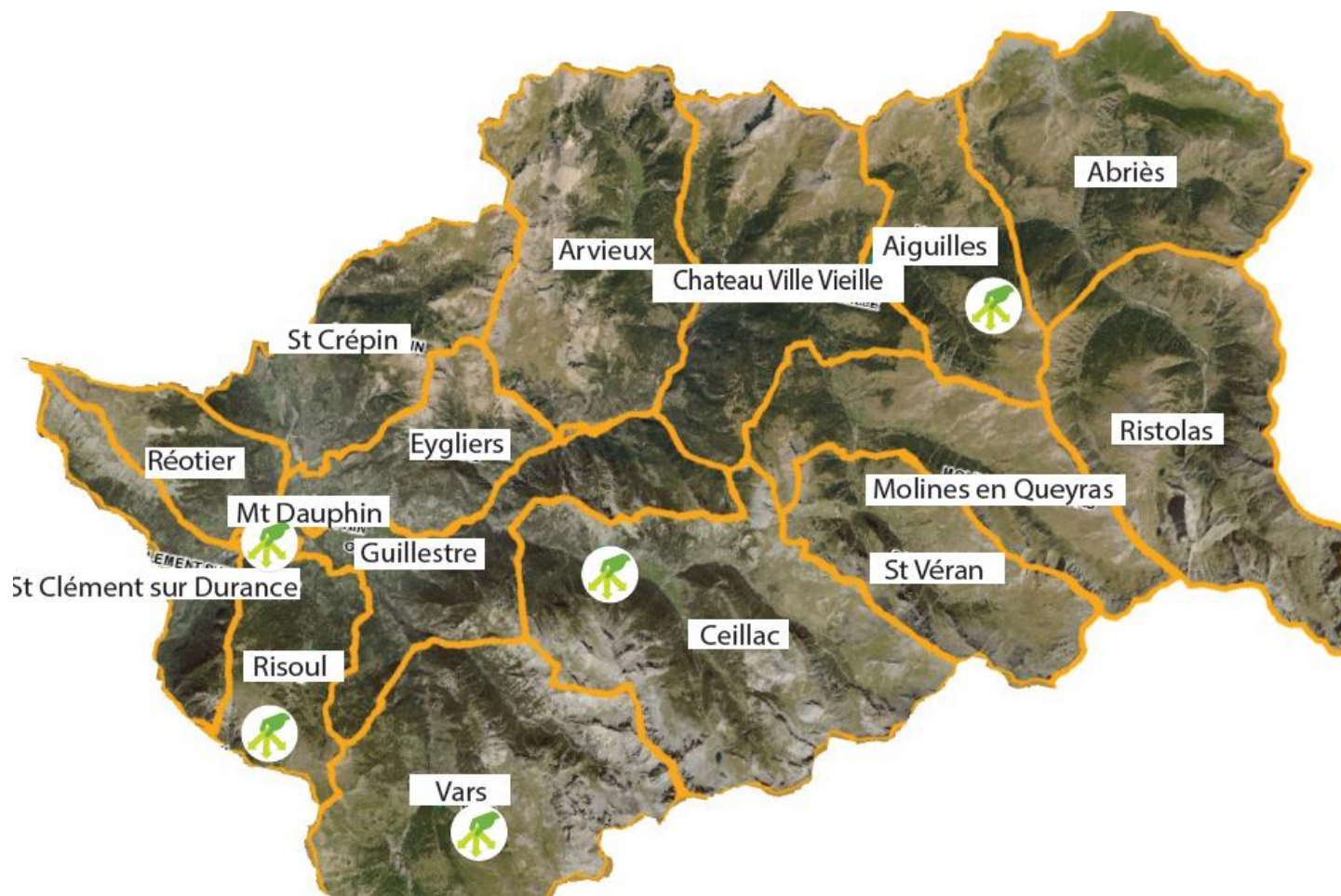
C. LES COLLECTES

- 4 CAMIONS BOM avec grue + lève conteneur
- 2 camions benne ouverte avec grue
- 1 camion petite benne en PL
- 3 véhicules légers
- 100 533 km
- 1 131 heures de maintenance et de réparations des bacs
- Une collecte en Point d'Apport Volontaire, en semi enterrés ou en bacs 660 litres.
- Des fréquences qui varient en fonction des saisons de tourisme, entre C0.5 et C5
- 301 points de collecte (en baisse)

EMBALLAGES	PAPIER	VERRE	CARTONS	COMPOSTEURS	DECHETS NON RECYCLABLES
191 conteneurs semi enterrés 196 bac 750l	104 conteneurs semi enterrés 12 colonnes aériennes 1 bac 750l	179 conteneurs semi enterrés 29 colonnes aériennes 72 bac 750l	39 colonnes et 18 abris	746 composteurs individuels 115 composteurs collectifs	293 conteneurs semi enterrés 359 bacs 660l

D. LES DECHETERIES

5 déchèteries pour les particuliers et les professionnels. Un contrôle d'accès en déchèterie existe.



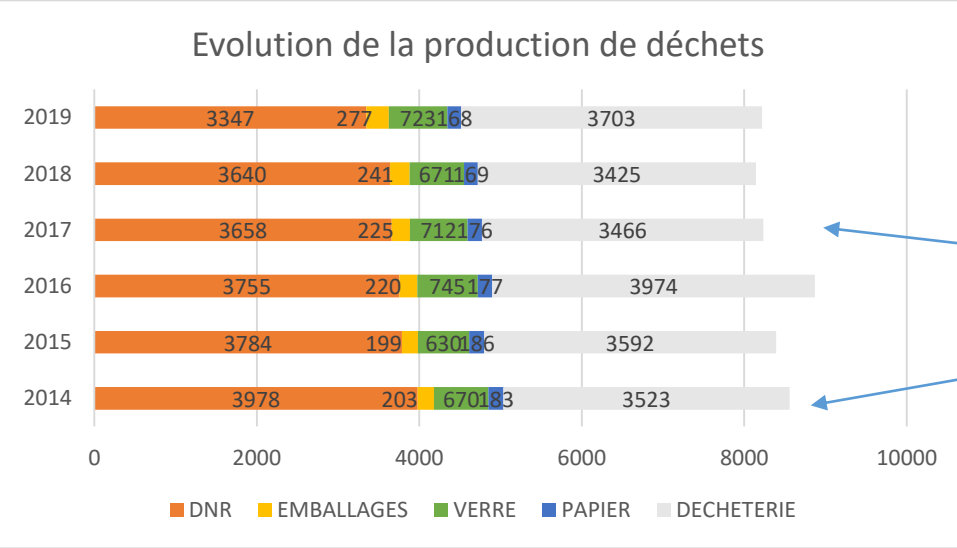
E. FLUX et TONNAGES

a. Evolution de la production de déchets

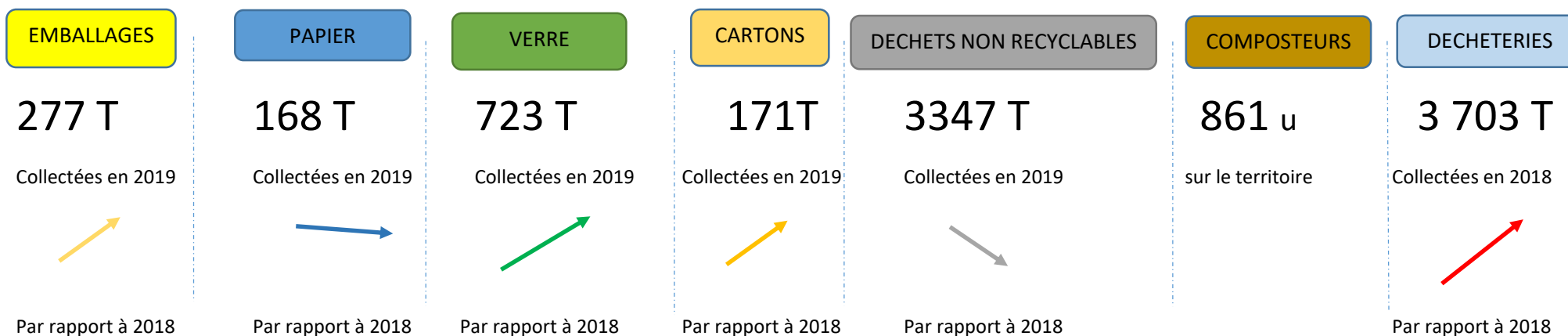
8 389 T : quantité de déchets ménagers et assimilés collectés et déposés en déchèterie en 2019
Cela représente 936 kg par habitant permanent
Cela représente 383 kg par habitant DGF

Comparaison à l'observation des performances de collecte nationales en 2015, par type d'habitat (ratios moyen en kg/hab.)

Ratio en kg/hab.	Tous flux	OMR	Verre	RSHV	Déchèterie	Autres flux
Communauté de Communes Guillestrois-queyras	936 kg/hab	409 kg/hab	88 kg/hab	54 kg/hab	357 kg/hab	21 kg/hab
Valeurs de référence, habitat TOURISTIQUE (référentiel national 2015)	944 kg/hab	449 kg/hab	65 kg/hab	65 kg/hab	353 kg/hab	20 kg/hab
Ecart en kg/hab.	-8 kg/hab	-40 kg/hab	23 kg/hab	-11 kg/hab	4 kg/hab	1 kg/hab
Ecart	-1%	-9%	36%	-17%	1%	7%



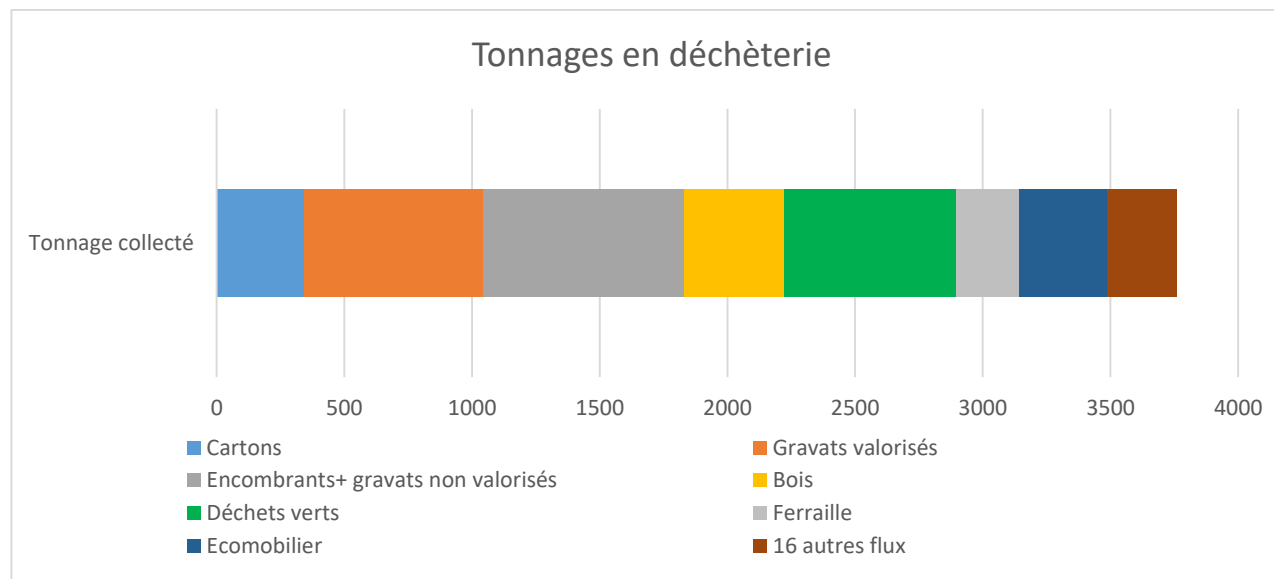
Passage du
tour de
France



b. Les flux collectés en déchèterie

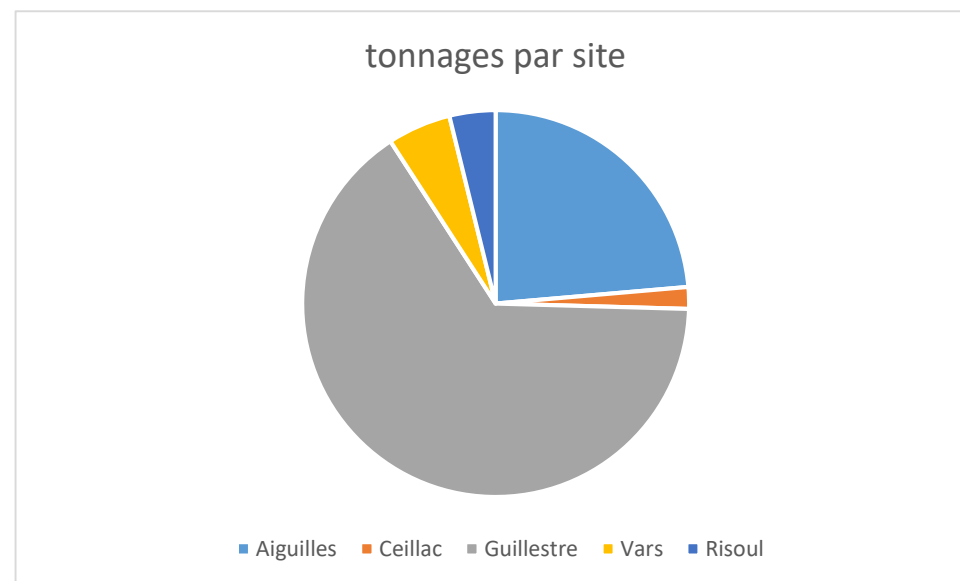
23 catégories de déchets sont collectées en déchèteries.
 7 flux constituent 91 % des déchets apportés
 21 flux sont valorisés

Les tonnages augmentent principalement sur les flux
 gravats valorisables.



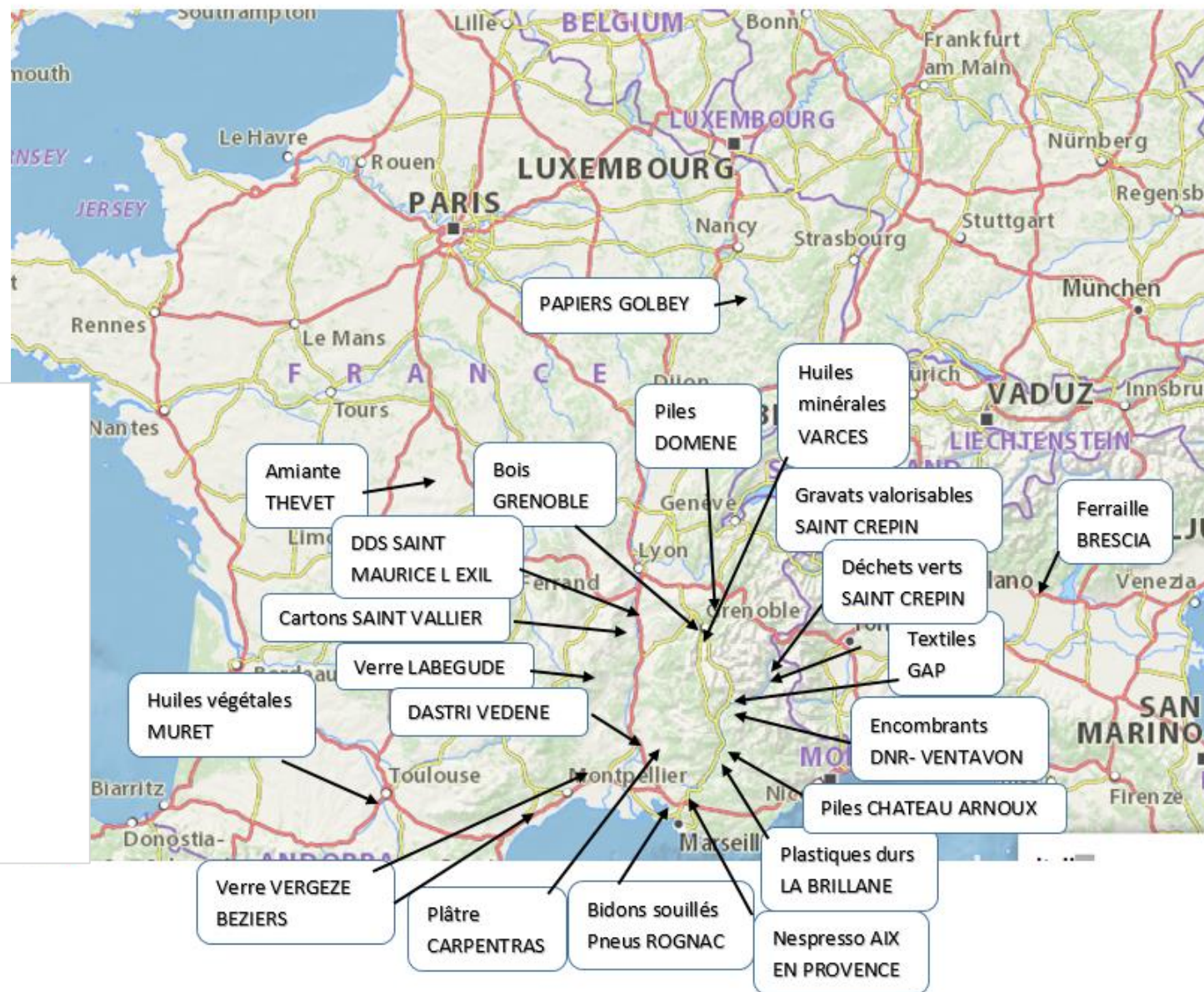
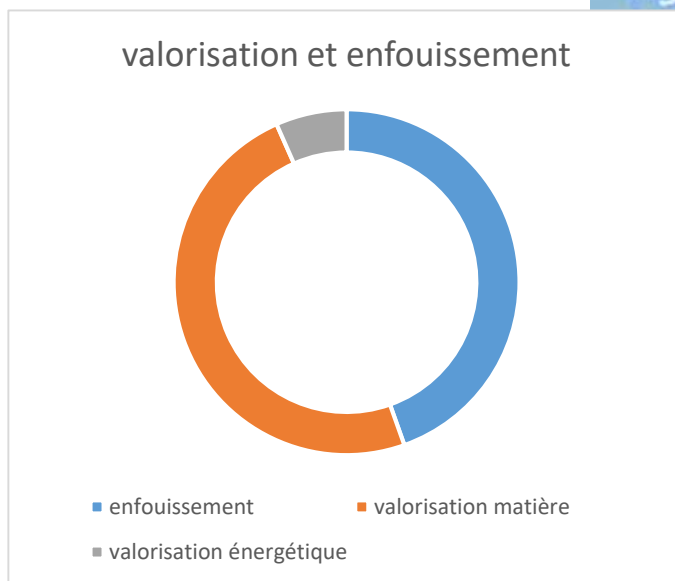
Tonnages par flux :

Déchèterie	Tonnage collecté
Cartons	345
Gravats valorisés	702
Encombrants+ gravats non valorisés	783
Bois	394
Déchets verts	670
Ferraille	250
Ecomobilier	344
16 autres flux	
D.E.E.E.	175
Inertes	0
Pneus	21,14
Amiante	2,4
Piles	1,5
D.D.M.	10,89
Bidons souillés	8,82
Lampes	0,618
Huiles végétales	2
Huiles minérales	10,1
Films plastique	6,5
Equarrissage	0
Skis	2,08
Nespresso	0,18
Cartouches d'encre	0,26
Plastique dur	31,56
Total decheterie	3761,048



F. TRAITEMENT ET VALORISATION

Localisation des installations de traitement



G. PREVENTION ET SENSIBILISATION

a. Sensibilisation des usagers au tri et à la réduction

364 heures de sensibilisations sur les marchés et supermarchés

Travail avec les vacanciers et les offices du tourisme

58 événements ont bénéficié des services du SMITOMGA prêt de gobelets, stand et/ou prêt éco pack.

13710 gobelets prêtés le long de l'été.

33 emprunts d'éco packs

15 stands sur l'été.

1 animation ramassage des déchets au pied des pistes à Risoul.

b. Le coin du SMITOMGA

Composteurs :

- 746 composteurs individuels (+46 en 2019)
- 115 composteurs collectifs et en établissements (+14 en 2019)

Broyeur :

149 heures en 2019 d'utilisation par les communes

STOP PUB : 51 % des foyers équipés (source la Poste-2018)



98 €/hab
DGF Coût aidé

Un territoire très
touristique

Un coût à l'habitant
DGF similaire aux
coûts nationaux,
malgré les
contraintes
montagne et
saisonnalité : des
dépenses maîtrisées

H. INDICATEURS FINANCIERS

a. Bilan financier

En 2019 le bilan financier est le suivant :

	FONCTIONNEMENT	INVESTISSEMENT
DEPENSES	2 884 594 €	486 193 €
RECETTES	2 892 461 €	509 047 €
RESULTAT EXERCICE	+ 8 047 €	+ 22 854 €
EXCEDENT N-1	496 209 €	138 481 €
EXCEDENT A REPORTER	504 256 €	161 335 €

Le budget annexe ordures ménagères dégage un léger autofinancement en 2019 contrairement à 2018. La consommation de l'excédent ne peut perdurer sur les années suivantes.

Le plan d'action de baisse des dépenses et augmentation de recettes voté par les élus a commencé à porter ses fruits.

b. Coûts et recettes de service

Les données présentées ci-dessous sont issues de la matrice ComptaCoût. C'est une méthode d'analyse proposée par l'ADEME qui intègre les coûts d'investissement, via l'amortissement, et de fonctionnement, sur de critères identiques au niveau national. Des comparaisons sont ainsi possibles entre collectivités.

Les coûts sont exprimés en €HT

Communauté de Communes Guillestrois-queyras (58015) - Matrice 2019

Coûts agrégés en € HT

Année 2019 Montants en euro HT			Flux des déchets						Total
			Ordures ménagères résiduelles	Verre	Recyclables secs des OM hors verre	Déchets des déchèteries	Déchets des professionnels	Autres services	
Charges	Fonctionnelles	Charges de structure	112 668,00	11 483,00	44 068,00	80 652,00	18 277,00	206,00	267 354,00
		Communication	1 370,00	140,00	536,00	981,00	128,00	3,00	3 158,00
		TOTAL Fonctionnelles	114 038,00	11 623,00	44 604,00	81 633,00	18 405,00	209,00	270 512,00
	Techniques	Prévention	41 947,00	9 060,00	5 518,00	30 127,00	---	---	86 652,00
		Pré-collecte	46 267,00	28 664,00	48 944,00	---	6 699,00	---	130 574,00
		Collecte	381 476,00	51 484,00	157 123,00	281 429,00	92 425,00	1 600,00	965 537,00
		TOTAL Collecte et pré-collecte	427 743,00	80 148,00	206 067,00	281 429,00	99 124,00	1 600,00	1 096 111,00
		Transfert/Transport	78 053,00	---	59 770,00	139 029,00	34 876,00	---	311 728,00
		Traitement des	327 508,00	---	---	175 952,00	7 840,00	---	511 300,00
		Tri et	---	---	70 986,00	---	139,00	---	71 125,00
		TOTAL Techniques	875 251,00	89 208,00	342 341,00	626 537,00	141 979,00	1 600,00	2 076 916,00
	TOTAL Charges		989 289,00	100 831,00	386 945,00	708 170,00	160 384,00	1 809,00	2 347 428,00
		Matériaux	---	17 628,00	18 797,00	27 168,00	5 407,00	---	69 000,00
		TOTAL Ventes de produits et d'énergie	---	17 628,00	18 797,00	27 168,00	5 407,00	---	69 000,00
		TOTAL Industriels	---	17 628,00	18 797,00	27 168,00	5 407,00	---	69 000,00
	Soutien	Tous soutiens des sociétés agréées	---	4 839,00	113 049,00	36 829,00	266,00	799,00	155 782,00
	Aides	Reprises des subventions de fonctionnement	24 347,00	12 921,00	22 634,00	31 917,00	3 362,00	---	95 181,00
		Subventions de fonctionnement	35 150,00	7 539,00	4 741,00	25 244,00	73,00	1,00	72 748,00
		TOTAL Aides	59 497,00	20 460,00	27 375,00	57 161,00	3 435,00	1,00	167 929,00
	TOTAL Produits		59 497,00	42 927,00	159 221,00	121 158,00	9 108,00	800,00	392 711,00
Autres infos	Montant de la TVA acquittée		72 984,00	5 450,00	26 269,00	52 200,00	7 395,00	164,00	164 462,00
		REOM	2 492 971,00	---	---	---	---	---	2 492 971,00
		Redevance spéciale & facturation usagers	---	---	---	---	---	800,00	800,00
		TOTAL Contribution des usagers	2 492 971,00	---	---	---	---	800,00	2 493 771,00
	TOTAL Contributions		2 492 971,00	---	---	---	---	800,00	2 493 771,00

Comparaison à l'observation des coûts 2014 en France, par type d'habitat (coût aidé HT moyen en €/habitant) et habitant DGF

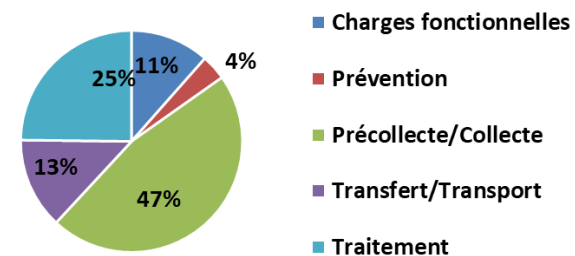
Coût aidé en €HT/hab	Tous flux	DNR	Verre	Emballages - papier	Déchèterie	Autres flux	
Communauté de Communes Guillestrois-queyras 2018	239 €HT/hab	113 €HT/hab	7,1 €HT/hab	28 €HT/hab	72 €HT/hab	10,8 €HT/hab	Comparaison habitant permanent 2019/2018 et 2014 national
Communauté de Communes Guillestrois-queyras 2018	242 €HT/hab	124 €HT/hab	6.5 €HT/hab	20 €HT/hab	77 €HT/hab	10.5 €HT/hab	
Valeurs moyennes 2014 (référentiel national - habitat touristique)	130 €HT/hab	77 €HT/hab	2,2 €HT/hab	8 €HT/hab	34 €HT/hab		
1 ^{er} et 3 ^{ème} quartiles	120 - 162	68 - 98	1,2 - 4	2 - 12	26 - 44		
Ecart à la moyenne en €/hab.	109 €HT/hab	36 €HT/hab	4,9 €HT/hab	20 €HT/hab	38 €HT/hab		
Ecart à la moyenne en %	84%	47%	220%	248%	111%		Comparaison habitant DGF 2019/18
Communauté de Communes Guillestrois-queyras en population DGF 2019	98 €HT/hab	47 €HT/hab	2,9 €HT/hab	11 €HT/hab	29 €HT/hab	4,4 €HT/hab	
Communauté de Communes Guillestrois-queyras en population DGF 2018	99 €HT/hab	51 €HT/hab	2.7 €HT/hab	8 €HT/hab	32 €HT/hab	4,3 €HT/hab	
Valeurs moyennes 2014 (référentiel national)	93 €HT/hab	56 €HT/hab	1,7 €HT/hab	9 €HT/hab	20 €HT/hab		

Conclusion : En considérant la population DGF 19 955 en 2019, la CCGQ a des coûts comparables aux ratios français, sauf sur les déchèteries, pour lesquels la CCGQ a des coûts plus élevés.

Répartition des coûts par poste de charges

Charges en €HT	€	%	€/hab	Evolution / 2018
Charges fonctionnelles	271k€	12%	33k€	+12.9 %
Prévention	87k€	4%	11k€	0 %
Précollecte/Collecte	1 096k€	47%	134k€	-10%
Transfert/Transport	312k€	13%	38k€	+11.4 %
Traitement	582k€	25%	71k€	-4.1%
Total charges matrice en €HT	2 348k€	100%	287k€	-4 %

Poste de charges en €HT = 2348 k€



c. Liste des principaux marchés en cours en 2019, et des montants dépensés :

Les marchés se terminent au 31/12/2023.

nom entreprise	dénomination	Montant TTC
Véolia Alpes asst	lot 1 MP 2018_29 encombrants	144 022 €
Gros Environnement PAPREC/ MHD	lot 2 MP 2018_29 déchets verts	50 810 €
Gros Environnement PAPREC	lot 3 MP 2018_29 Bois	64 150 €
Véolia Alpes asst	lot 4 MP 2018_29 emballages	110 278 €
Véolia Alpes asst	lot 5 MP 2018_29 papiers	34 587 €
Gros environnement PAPREC	lot 6 MP 2018_29 cartons	46 968 €
Véolia Alpes asst	lot 7 MP 2018_29 déplacement bennes	32 008 €
MHD	lot 8 MP 2018_29 gravats valorisables	15 124 €
Véolia Alpes asst	lot 9 MP 2018_29 plâtre	17 689 €
Gros Environnement PAPREC	lot 1 MP 2018_30 amiante	740 €
Véolia Alpes asst	Lot 2 MP 2018_30 bidons souillés	13 553 €
Alpes environnement	Lot 3 MP 2018_30 DDS	16 429 €

I. REDEVANCE

a. Principe

La redevance est le mode de financement du service public de gestion des déchets choisi par les élus de la CCGQ au 01 01 2017.

Une réduction incitative existe pour les usagers pratiquant des gestes éco citoyen
Pour que cette tarification préférentielle de -10% soit appliquée, il faut :

- S'engager à réduire les déchets produits dans sa manière de consommer
- Composter les déchets alimentaires
- Avoir un autocollant « Stop Pub » sur sa boîte aux lettres

En 2016, la réduction incitative était de -3%-. Elle est passée à -10 % en 2017.

Les élus souhaitent développer les pratiques citoyennes de prévention et valorisation des déchets, en offrant ainsi à leurs concitoyens la possibilité de payer en fonction de leur implication environnementale.

Nombre de Tarification Incitative : 1890 foyers et entreprises, soit 17,5 % des usagers, 8 % de plus qu'en 2018.

Une redevance
inférieure de 23 % à la
moyenne des Hautes
Alpes

La redevance ménages moyenne des Hautes Alpes en 2017 se situe à 165 €, celle de la CCGQ à 127.30 € (sans réduction incitative et pour 2 personnes).

Une réduction
incitative de 10 %
pour les usagers
citoyens

b. Tarif en vigueur

CATEGORIE LOGEMENT	REDEVANCES DÉCHETS 2019
Logement 1 à 2 personnes	R = 127.30 €
Logement 3 à 4 personnes	R + 5 %
Logement 5 à 6 personnes	R + 10 %
Logement + de 6 personnes	R + 15 %
Tarification incitative	- 10 %
Logement éloigné et ne bénéficiant que de déchèterie et traitement	-30%

CATÉGORIES PROFESSIONNELS	REDEVANCES DÉCHETS 2019
Catégorie Pro 1	43.40 €
Catégorie Pro 2	127.30 €
Catégorie Pro 3	279 €
Catégorie Pro 4	444 €
Catégorie Pro 5	691 €
Catégorie Pro 6	972 €
Catégorie Pro 7	1141 €
Catégorie Pro 8	1 660 €

HEBERGEMENT - RESTAURATION	REDEVANCES DÉCHETS 2019
Restauration ⁽¹⁾ <i>Hôtel - restaurant, Restaurant, Table d'hôtes...</i>	6,51 € / couvert
Restauration en terrasse	+2,17 € / couvert
Part variable : nbre de repas servis n-1	0.065 cts /repas
Hébergement collectif de grande capacité supérieure à 8 personnes : <i>Hôtels, Centres de vacances, Maison de retraite, Refuges...</i>	5.53 € / couchage
Chambre d'hôtes	5.53 € / couchage
Camping	24 € / emplacement effectif
+ Restauration dans le camping	+ 7€ / couvert
+ Caravaneige	26.60€ / emplacement effectif
Tarification incitative	- 10 %

Communes : La redevance déchets est comprise entre 325.50 et 651 €

:

CATÉGORIES SUPERMARCHES	REDEVANCES DECHETS 2019 ne gérant pas leurs déchets selon les obligations réglementaires
Catégorie Pro 9	356 €
Catégorie Pro 10	881 €
Catégorie Pro 11	1 238 €
Catégorie Pro 12	1 454 €
Catégorie Pro 13	6500 €

c. Emission de factures :

10 797 factures ont été émises (en augmentation)

185 annulations ont été faites (en légère hausse)

J. PERSPECTIVES :

Moderniser les déchèteries, en les mettant aux normes+
informatisation

Poursuite réorganisation du service collecte

Mise en place des Points TRI et suppression bacs

Zone test de tarification incitative



